

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O GRADU ZENICA**

**Sarajevo, decembar 2013. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Prijedlog zakona o Gradu Zenica razmatra i donese po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09) obzirom da nije u pitanju složen i obiman zakon.

# **ZAKON O GRADU ZENICI**

## **Član 1. Predmet Zakona**

U skladu sa uvjetima iz člana 5. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06) ovim Zakonom se uspostavlja Grad Zenica, određuje njegova teritorija propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta odredbe zakona koji se stavljaju van snage i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

## **Član 2. Teritorija**

Teritoriju Grada Zenice čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Zenica na dan stupanja na snagu ovog Zakona.

## **Član 3. Svojstvo**

Grad Zenica je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

## **Član 4. Samoupravni organi**

- (1) Samoupravni organi Zenice su gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Zenice poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu sa Ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vjećnika gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

## **Član 5. Gradsko vijeće**

- (1) Organ odlučivanja grada Zenica je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom grada sukladno zakonu.
- (3) Gradsko vijeće grada Zenice bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

## **Član 6. Gradonačelnik**

(1) Izvršni organ Grada Zenice je gradonačelnik.

(2) Gradonačelnik grada Zenice bira se u skladu sa **Zakonom** o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 19/08).

## **Član 7. Statut**

(1) Grad Zenica ima Statut.

(2) Statutom Grada Zenice propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja s drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.

(3) Statut Grada Zenice mora biti u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Zeničko-Dobojskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.

(4) Statut Grada Zenice priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

## **Član 8. Pravno sljedništvo**

(1) Grad Zenica je pravni sljednik Općine Zenica i ima Ustavom i Zakonom određene nadležnosti Grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine, čiji je pravni sljedbenik.

(2) Vijećnici Općinskog vijeća Zenica i Načelnik Općine Zenica, izabrani na općinskim izborima održanim 07. oktobra 2012. godine, stupanjem na snagu ovog Zakona, nastavljaju sa radom kao vijećnici Gradskog vijeća i Gradonačelnik Grada Zenica.

(3) Općinske organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog Zakona nastavljaju sa radom kao i organi i službe Grada Zenica.

(4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač općina, nastavljaju sa radom kao Javna preduzeća i ustanove Grada Zenice.

### **Član 9. Privremena statutarna odluka**

Vijećnici izabrani na općinskim izborima za Općinu Zenica održanim 2012. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Zenica u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

### **Član 10 Prestanak važenja odredaba ranijih zakona**

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe člana 4 tačka VI. podtačka 14 Zakona o područjima općina u Socijalističkoj republici Bosni i Hercegovini («Službeni list RBiH», br. 47/62, 6/65, 14/65, 23/67, 3/70, 35/77, 31/78, 22/80, 28/81, 24/85, 24/86, 33/90, 8/91, i 32/91) i člana 1. tačka 63 Zakona o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta u određenim općinama ("Službene novine Federacije BiH" br. 24/86, 29/86, 33/90, 32/91, 14/04, 59/05 i 68/05).

### **Član 11. Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## O B R A Z L O Ž E N J E

### ZAKONA O GRADU ZENICA

#### I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona je sadržan u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dvije ili više općina odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterijume iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Zenica usvojilo Odluku o proglašenju Grada Zenica broj 01-01-15406/07 od 23.05.2007. godine, to su bili ispunjerni svi uvjeti za izradu Prednacrta ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

#### **Član 1.**

*Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“*

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisano obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Federalni zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

#### **„Član 5.**

*Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.*

*Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o*

*udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.*

*Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana.*

*Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja“.*

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke Općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom središtu živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Zenica jeste i uz sve to je i sjedište kantona, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

Kako Općina Zenica ispunjava sve kriterije predviđene Zakonom, a Općinsko vijeće usvojilo je Odluku o proglašenju Grada Zenica, ispunjeni su uvjeti da se Općina Zenica proglaši Gradom i to donošenjem ovog zakona.

## **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

S obzirom da je Zenica sjedište Zeničko dobojskog kantona, pa samim time ispunjava kriterije iz člana 5. st. 3. Zakona o principima lokalne samouprave, odnosno tom činjenicom ispunjava sve kriterije predviđene Zakonom, a Općinsko vijeće usvojilo je Odluku o proglašenju Grada Zenica, ispunjeni su uvjeti da se Općina Zenica proglaši Gradom i to donošenjem ovog zakona.

Općina Zenica u potpunosti ispunjava i sve ostale kriterije propisane Zakonom a isto tako naglašavamo da se radi o administrativnom , privrednom, zdravstvenom , univerzitetskom , kulturnom i sportskom centru navedeog kantona sa svojom poviješću i tradicijom i ukupnim značajem za Bosni i Hercegovinu.

## **III - OBRAZLOŽENJE PRAVIH RJEŠENJA**

Odredbom člana 1. propisan je predmet zakona

Odredbom člana 2. je propisano da se Grad Zenica sastoji od naseljenih mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Zenica na dan stupanja na snagu ovog Zakona.

Odredbama čl. 3, 4 i 5. je propisano da je grad Zenica jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi grada Zenice su gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. je propisano da je grad Zenica je pravni sljedbenik Općine Zenica.

Odredbama čl. 8. se reguliše pravno sljedbeništvo Grada Zenice u odnosu na Općinu Zenica. Ova odredba je neophodna kako bi se obezbijedio kontinuitet izvršavanja nadležnosti Vijeća, Načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Zenica izabrani na oćinskim izborima za Općinu Zenica održanim 2012. godine donijeti će Privremenu statutarnu odluku grada Zenica u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Odredbom člana 10. je propisano da određeni zakoni koji su do sada regulisali pitanje Općine Zenica prestaju da važe.

#### **IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije BiH.